

PROTOKÓŁ

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Ozimku z kontroli dochodów i wydatków budżetowych związanych z funkcjonowaniem przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, a także stołówek przedszkolnych w Gminie Ozimek w latach 2018 – 2020

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Ozimku, w składzie :

- Zygmunt Olbryt – Przewodniczący
- Paulina Koczur – Wiceprzewodnicząca
- Ryszard Koźlik – Członek
- Bernard Sklorz – Członek

przeprowadziła w dniach 24 marca oraz 14 kwietnia 2021r., na podstawie upoważnienia nr 2/2021, wystawionego przez Przewodniczącą Rady Miejskiej, przedmiotową kontrolę. Na prośbę Przewodniczącego Komisji szczegółowych informacji udzieliła Dyrektor Gminnego Zakładu Oświaty w piśmie GZO.0701.11.2021 z dnia 12.03.br. oraz uzupełnieniu z dnia 13.04.br., które stanowią załączniki 1 i 2 do protokołu kontroli. Informacji uzupełniających i wyjaśniających udzielono w trakcie posiedzeń Komisji.

Funkcjonowanie przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych odbywa się w oparciu o zapisy uchwały nr XLVIII/311/18 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 26 marca 2018r. oraz X/55/19 z dnia 24 czerwca 2019r. w sprawie ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez Gminę Ozimek przedszkolach. Wymienione uchwały Rady Miejskiej były podejmowane w oparciu o zapisy art.15 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1980r. o samorządzie gminnym, art.13 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe oraz art. 52 ustawy z dnia 27 października 2017r. o finansowaniu zadań oświatowych.

W Gminie Ozimek funkcjonuje 6 przedszkoli publicznych z następującą ilością oddziałów oraz dzieci objętych opieką przedszkolną :

- Przedszkole Publiczne nr 1 w Ozimku = 5 oddziałów – 125 dzieci
- Przedszkole Publiczne nr 2 w Ozimku = 4 oddziały – 85 dzieci
- Przedszkole Publiczne nr 3 w Dylakach = 2 oddziały – 49 dzieci
- Przedszkole Publiczne nr 4 w Ozimku = 5 oddziałów – 115 dzieci
- Przedszkole Publiczne nr 5 w Krasiejowie = 2 oddziały – 50 dzieci
- Przedszkole Publiczne nr 6 w Szczedrzyku = 2 oddziały – 44 dzieci,

a także oddziały przedszkolne w Szkołach Podstawowych :

- nr 2 w Ozimku = 1 oddział – 23 dzieci
- nr 3 w Ozimku = 2 oddziały – 50 dzieci
- w Antoniowie = 1 oddział – 24 dzieci
- w Grodźcu = 2 oddziały – 27 dzieci
- w Szczedrzyku = 1 oddział – 16 dzieci.

Rosnące zapotrzebowanie mieszkańców (rodziców dzieci) na objęcie ich opieką przedszkolną wymusiło w roku 2020 powstanie w SP nr 3 w Ozimku dodatkowego oddziału przedszkolnego.

Ilość dzieci objętych opieką przedszkolną w analizowanych latach jest zbliżona i wynosiła :

2018r. – 26 oddziałów – 580 dzieci, w tym 469 dzieci w przedszkolach i 111- w oddz. przedszkolnych

2019r. – 26 oddziałów – 587 dzieci, w tym 472 dzieci w przedszkolach i 115 – w oddz. przedszkolnych

2020r. – 27 oddziałów - 608 dzieci, w tym 468 dzieci w przedszkolach i 140 – w oddz. przedszkolnych.

Komisja analizowała również czas pracy przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w kontekście stanu zatrudnienia w nich nauczycieli oraz pracowników niepedagogicznych, które w roku 2020 były następujące:

PP 1 w Ozimku = 6-16/ nauczycieli 11,13 etatu/ 13 osób – prac. niepedagogicznych 11,5 etatu/ 12 osób

PP 2 w Ozimku = 6-17/ nauczycieli 14,09 etatu/ 15 osób – prac. niepedagog. 11,0 etaty/ 11 osób

PP 3 w Dylakach = 6-16/ nauczycieli 4,32 etatu/ 5 osób – prac. niepedagog. 4,0 etatu/ 4 osoby

PP 4 w Ozimku = 6-16/ nauczycieli 11,34 etatu/ 13 osób – prac. niepedagog. 12,5 etatu/ 13 osób

PP 5 w Krasiejowie = 6,30 – 16/ nauczycieli 3,81 etatu/ 6 osób – prac. niepedagog. 5,69 etatu/ 7 osób

PP 6 w Szczedrzyku = 6-16/ nauczycieli 3,99 etatu/ 6 osób – prac. niepedagog. 5,5 etatu/ 7 osób

SP nr 2 w Ozimku = 8-16

SP nr 3 w Ozimku = 6-16

SP w Antoniowie =8.15 – 13.15

SP w Grodźcu = 7- 15

SP w Szczedrzyku = 8 -14.

Funkcjonowanie przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych bezwzględnie generuje określony poziom kosztów – wydatków, które łącznie dla 6-ciu przedszkoli w naszej Gminie wynosiło :

2018r. – 5.928.525,80 zł

2019r. – 6.242.300,73 zł

2020r. – 6.816.052,84 zł.

Zgodnie z art. 53 ust. 4 ustawy z dnia 27 października 2017r. o finansowaniu zadań oświatowych, dla dziecka w wieku 2,5 – 5 lat przyznawana jest **dotacja celowa** w wysokości rocznej : za 2019r. – 1403 zł, 2020r. – 1437 zł, 2021r. - 1471 zł. Sumaryczna wielkość dotacji celowej dla przedszkoli (zależna od ilości dzieci) wynosiła:

2018r. – 488.176,88 zł

2019r. – 526.125,00 zł

2020r. – 544.680,91 zł.

Niezależnie od przyznanej dotacji celowej na młodsze dzieci , dla dzieci w wieku 6 lat (wg stanu na 30 września SIO) przyznawana jest subwencja oświatowa uchwalana przez Sejm w ustawie budżetowej. Środki z subwencji dzielone są między poszczególne samorządy na podstawie algorytmu podziału subwencji opisanego w załączniku do rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki (np. w 2020r. – Dz.U. poz. 2384). Środki z subwencji oświatowej wynosiły odpowiednio :

2018r. – 818.238,00 zł

2019r. – 946.673,00 zł

2020r. – 1.047.394,06 zł.

Należy zauważyć, że niezależnie od wieku dziecka subwencja jest dzielona wg wag na dzieci z orzeczeniami o potrzebie kształcenia specjalnego.

Komisja Rewizyjna zapoznała się również z kosztami osobowymi pracowników przedszkoli, które w poszczególnych latach były następujące :

2018r. - 5.037.623,16 zł

2019r. – 5.352.693,61 zł

2020r. - 5.963.313,78 zł.

Komisja nie zgłębiała szczegółowo tych wydatków uznając, że są one skutkiem arkuszy organizacyjnych, które zgodnie z art. 110 ustawy Prawo oświatowe są opracowywane przez Dyrektorów przedszkoli i po ich zaopiniowaniu przez zakładowe organizacje związkowe oraz Kuratora Oświaty, są zatwierdzane przez Burmistrza Ozimka. Komisja uznała, że są one opracowane rzetelnie i optymalnie, pozostawiając Dyrektorowi GZO oraz Burmistrzowi szczegółową weryfikację przed ich zatwierdzeniem. Zdaniem Komisji, w trakcie prac nad arkuszami organizacyjnymi przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach należy szczegółowo przeanalizować ilości dzieci rozpoczynających pobyt w godz. 6-7 oraz kończących w godz. 15-16, w kontekście ilości personelu niezbędnego do zapewnienia dzieciom należytej opieki.

Analizując koszty funkcjonowania przedszkoli w Gminie, oprócz znaczących kosztów osobowych pracowników przedszkoli, Komisja podjęła temat działających w nich stołówek. Istotę ich funkcjonowania określa art. 106 ust. 1,2,3 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe. Z ust. 4 cytowanego art.106 ustawy wynika, iż : „4. Do opłat wnoszonych za korzystanie przez uczniów w stołówce szkolnej nie wlicza się wynagrodzeń pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń oraz kosztów utrzymania stołówek”. Innymi słowy rodzice dzieci korzystających z posiłków w stołówce ponoszą jedynie koszty tzw. „wsadu do kotła”.

Zestawienie kosztów utrzymania stołówek (bez kosztów remontów) oraz dochody (opłaty) z tytułu wyżywienia przedstawia się następująco :

2018r. – koszty 1.170.772,41 zł - opłaty 270.198,70 zł

2019r. - koszty 1.194.529,75 zł - opłaty 338.371,70 zł

2020r. – koszty 1.300.094,76 zł - opłaty 252.788,00 zł.

Wysokość opłat za wyżywienie w stołówkach oraz cateringu funkcjonującego w oddziałach przedszkolnych były zróżnicowane i wynosiły odpowiednio :

2018r. – od 4,00 zł (PP1) do 5,00 zł (PP Krasiejów) , zaś catering od 4,00 zł (Grodziec) do 6,50 zł (SP2)

2019r. – od 4,00 zł/ 5,00 zł (PP1, PP Dylaki, PP Szczedrzyk) do 6,00 zł (PP Krasiejów, PP3), zaś catering od 5,00 zł (Grodziec) do 6,50 zł/ 7,00 zł (SP2)

2020r. – od 5,00 zł (PP1), poprzez 6,00 zł (SP3) do 7,30 zł (PP Krasiejów), zaś catering od 5,00/ 6,00 zł (Grodziec) do 7,00 zł (SP2).

Zgodnie z wymienianą na wstępie niniejszego protokołu uchwałą Rady Miejskiej XLVIII/311/18 z 26 marca 2018r. rodzice dzieci ponoszą stosowne opłaty za ich pobyt w przedszkolach, które łącznie wynosiły w poszczególnych latach :

2018r. – 93.453,85 zł

2019r. – 127.475,00 zł

2020r. – 97.349,00 zł.

Należy zauważyć, że rok 2020 z uwagi na epidemię COVID – 19 i wynikające stąd obostrzenia skutkuje obniżonymi dochodami z tytułu opłat za wyżywienie dzieci, a także obniżonymi wpłatami za pobyt dzieci z racji ich wymuszonej absencji .

Komisja analizowała również informację na temat kosztów dowożenia dzieci do przedszkoli w kontrolowanych latach, jednakże z uwagi na stosunkowo małą ich wielkość (469,60 zł/ m-c w 2018r., 489,60 zł/ m-c w 2019r., czy też 696,53 zł/ m-c w 2020r.) uznała, że nie rzutują one w sposób istotny na koszty całkowite funkcjonowania przedszkoli.

Odrębnym tematem kontroli były koszty remontów i inwestycji prowadzonych w przedszkolach, które odpowiednio wynosiły :

2018r. – 135.008,10 zł

2019r. – 114.638,97 zł

2020r. – 137.501,65 zł.

Wykonane zadania remontowe w minionych latach należy skonfrontować z zadaniami planowanymi w roku 2021 określonymi w piśmie GZO.0701.10.2021 z dnia 12.03.2021r., których wykonanie wydaje się być koniecznością, a m.in. przebudowa i remont łazienki dla dzieci na piętrze, malowanie kuchni właściwej (PP 1 – ok. 40 tys. zł), wymiana płyt chodnikowych na kostkę brukową przy wejściu (PP 2- ok.40 tys. zł), remont jadalni i łazienki łącznie z wymianą stolarki drzwiowej, wymiana wykładziny w szatni dla dzieci (PP 3), remont ścian korytarza na parterze (PP 4), kompleksowa wymiana drzwi wejściowych wewnętrznych (PP 5), remont toalety, malowanie kuchni i zaplecza (PP 6).

Analizując koszty funkcjonowania przedszkoli w naszej Gminie, w kontekście źródeł finansowania wydatków, należy zwrócić szczególną uwagę na stopień ich pokrycia w poszczególnych latach :

2018r. - % pokrycia przez subwencję wynosił od 1,70% (PP6), poprzez 8,00% (PP4), 11,98% (PP1) do 26,58% (PP2)

- % pokrycia przez dotację celową wynosił od 5,79%(PP5), poprzez 8,73%(PP3) do 10,23%(PP4)

- % pokrycia przez wpłaty rodziców wynosił od 4,57% (PP2), poprzez 6,92%(PP5) do 7,75%(PP4)

- % pokrycia przez Gminę wynosił od 61,70%(PP2), poprzez 71,49%(PP1), 76,93% (PP3) do 82,71%(PP6).

Z powyższego wynika, że koszt ponoszony z budżetu Gminy/1 dziecko/m-c wynosił od 640 zł (PP1), poprzez 776 zł (PP5), 884 zł (PP2) do 931 zł (PP6).

2019r. - % pokrycia przez subwencję wynosił od 7,63%(PP4), poprzez 9,72%(PP1) do 35,81%(PP2)

- % pokrycia przez dotację celową wynosił od 5,61%(PP2), poprzez 7,88%(PP5) do 10,61%(PP4)

- % pokrycia przez wpłaty rodziców wynosił od 5,79%(PP2), poprzez 7,53%(PP6), 8,46%(PP1) do 9,64%(PP4)

- % pokrycia przez Gminę wynosił od 52,80%(PP2), poprzez 73,29%(PP3) do 82,37%(PP6).

Z powyższego wynika, że koszt ponoszony z budżetu Gminy/1 dziecko/m-c wynosił od 660 zł (PP4), poprzez 736 zł (PP3), 813 zł (PP2) do 934 zł (PP6).

2020r. - % pokrycia przez subwencję wynosił od 6,36%(PP1), 8,65%(PP4), 13,12% (PP3) do 41,4%(PP2)

- % pokrycia przez dotację celową wynosił od 4,94%(PP2), poprzez 7,33%(PP5) do 9,77%(PP1)

- % pokrycia przez wpłaty rodziców wynosił od 4,37%(PP3), poprzez 5,74%(PP5), 5,97%(PP2) do 6,36%(PP1)

- % pokrycia przez Gminę wynosił od 47,99%(PP2), poprzez 73,45%(PP3), 77,51%(PP1) do 85,68%(PP6).

Z powyższego wynika, że koszt ponoszony z budżetu Gminy/1 dziecko/m-c wynosił od 735 zł (PP4), poprzez 804 zł (PP1, PP2), 1000 zł (PP5) do 1073 zł (PP6).

Dochody w roku 2020 zostały w nieznacznym stopniu zmienione poprzez zwolnienie z 50% opłacania należności z tytułu składek ZUS za m- ce marzec – kwiecień – maj, w wysokości łącznej 262.113,89 zł, na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 i innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U z 2020r. poz. 374 z późn. zmianami). Należy zauważyć, że w tym trudnym roku była to jednorazowa pomoc Państwa dla naszej Gminy z tego tytułu.

Mając na względzie zapewnienie rodzicom dzieci możliwość opieki w przedszkolach lub w szkolnych oddziałach przedszkolnych Komisja Rewizyjna sugeruje Burmistrzowi Ozimka rozważenie konieczności utworzenia – po szczegółowych konsultacjach z rodzicami dzieci w tych miejscowościach-oddziału przedszkolnego w SP w Krasiejowie, a także utworzenie dodatkowego oddziału w SP w Grodźcu, czy też sygnalizowanego wcześniej projektu budowy przedszkola w Grodźcu i utworzenia tam Zespołu Szkolno – Przedszkolnego.

Najbardziej istotnym z punktu widzenia Komisji Rewizyjnej jest kwestia niedofinansowania ze strony budżetu Państwa kosztów funkcjonowania opieki nad dziećmi w wieku przedszkolnym. Absolutnie niewystarczające wielkości subwencji oświatowej oraz dotacji celowej wymuszają na Gminie konieczność wydatkowania środków własnych w stosunku do całości wydatków na to zadanie w dominującej wysokości 71,68% w roku 2018, 68,80% - w roku 2019, czy też 67,05% - w roku 2020.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej Burmistrz Ozimka powinien wystąpić z wnioskiem o zwiększenie udziału budżetu Państwa w kosztach wynikających z opieki nad dziećmi w wieku przedszkolnym do Posłów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej IX kadencji , ze szczególnym uwzględnieniem Posłów zrzeszonych w Klubie Prawa i Sprawiedliwości z Panią Poseł Wioletą Porowską na czele, a także do Pana Posła Ryszarda Galli – członka Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.

Komisja uważa również za zasadne wystąpienie Burmistrza Ozimka z podobnym wnioskiem do Związku Miast Polskich, w ramach którego funkcjonuje Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Na tym protokół kontroli zakończono.

Protokół przyjęto w głosowaniu : 3 głosy za, 0 głosów przeciw, 0 głosów wstrzymujących się.

Podpisy Członków Komisji Rewizyjnej :

Zygmunt Olbryt

Paulina Koczur

Ryszard Koźlik

Bernard Sklorz

Burmistrz Ozimka
Miroslaw Wieszalek

Załączniki do protokołu :

1/ Pismo GZO.0701.11.2021 z 12.03.2021r.

2/ Pismo uzupełniające GZO.0701.11.2021 z 13.04.2021r.

Otrzymują :

1/ Przewodnicząca Rady Miejskiej w Ozimku

2/ Burmistrz Ozimka

3/ Komisja Rewizyjna aa.

